

Vattenfall AB

Staff Function Communications
Public & Regulatory Affairs Sweden
169 92 Stockholm

Infrastrukturdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se
viktor.berg@regeringskansliet.se.

Datum:
2023-01-05

Kontakt: Kristian Gustafsson
E-mail: kristian.gustafsson@vattenfall.com

Telefon: 0705295217

Diarienummer: Fi2022/03328**Remissvar Promemorian Tillfällig skatt på vissa elproducenters överintäkter**

Vattenfall är ett ledande europeiskt energiföretag som i mer än 100 år elektrifierat industrier, levererat energi till människors hem och moderniserat vårt sätt att leva genom innovation och samarbete. Vi vill nu göra det möjligt att leva fossilfritt inom en generation. Därför driver vi omställningen till ett hållbart energisystem genom satsningar på fossilfri produktion och klimatsmarta energilösningar för våra kunder. Vattenfall ägs av svenska staten.

Vattenfall välkomnar möjligheten att inkomma med synpunkter.

Mot bakgrund av kriget i Ukraina och hur det påverkar elpriset i Europa och Sverige har Vattenfall förståelse för att elkunder behöver skyddas. Men de krisåtgärder som nu implementeras riskerar också att hämma investeringsviljan i ett elsystem som behöver byggas ut för att skydda kunderna även på sikt. För att minimera risken för oönskade effekter på investeringsviljan och därigenom även möjligheterna att nå våra gemensamma klimatmål är det därför helt avgörande att krisåtgärder avgränsas i tid och genomförs på genomtänkt sätt.

Vi önskar därför understryka utgångspunkten i Rådets förordning (EU) 2022/1854), att åtgärderna ska vara avgränsade i tid och inte påverka den så kallade produktionsoptimeringen under den tid åtgärden är i kraft.

Vi välkomnar och stödjer att promemorian medger en justering av beskattningsunderlaget genom ett *finansiellt justeringsbelopp*. En sådan justering är nödvändig för att skattskyldiga på ett korrekt ska kunna beräkna intäkten. Större elproducerande företag prissäkrar som regel sin produktion över år och säsong, ur ett portföljperspektiv och på tvärs över kraftslag, regioner, bolag och länder. De finansiella uppgörelserna är normalt inte fördelade vare sig per juridisk enhet eller per kraftslag. Det är därmed inte möjligt att göra en rimlig allokering av prissäkringar baserat enbart på publik information, varför vi välkomnar förslaget om att medge ett *finansiellt justeringsbelopp* vars metod och beräkning kan granskas av företagets befintliga och externa revisorer.

Vattenfall välkomnar och stödjer förslaget att skatt ska betalas med 90 procent av beskattningsunderlaget för att bibehålla incitament att maximera produktionen av el även under tidpunkter när priset på dagenföremarknaden är över gränsen för intäktstaket.

Som uppskattning av en anläggnings marknadsintäkter utgår förslaget om beskattning dessutom ifrån elpriset från dagenföremarknaden (vanl. *spotmarknaden*), samt uppmätt inmatad produktion. Den sammanlagda effekten av intäkter och kostnader (exempelvis för

uppkomna obalanser) innefattar emellertid även andra delar av marknaden, vilket även det motiverar en marginal som medges genom att beskattning utgår om 90 procent av beskattningsbart belopp.

Synpunkter på promemorian

10§ Skattskyldighet

Vattenfall delar inte uppfattningen om att det inte utgör något problem att hela skattskyldigheten flyttas från dotterföretaget till moderföretaget i de fall dotterföretaget inte är helägt av moderföretaget.

Vid delägda produktionsbolag, där respektive delägare enligt avtal har rätt till producerad el i förhållande till sin ägarandel, riskerar förslaget att både träffa fel skattesubjekt samt att beskattningsunderlaget inte kan beräknas korrekt.

Sveriges tre kärnkraftverk i drift drivs av delägda produktionsbolag. Enligt föreslagen lydelse blir det delägda produktionsbolaget, som matar in el på ett koncessionspliktigt nät, skattskyldigt för den skattepliktiga elen. Moderföretaget blir därmed skattskyldigt för 100% av produktionsbolagets skattepliktiga el trots att koncernmoderns intäkter endast motsvarar elproduktion i förhållande till dess ägarandel. Koncernmodern saknar dessutom möjlighet att på ett korrekt sätt beräkna det finansiella justeringsbeloppet då även de avtalsenliga rättigheterna eller skyldigheterna är knutna till respektive ägarandel.

Vattenfall föreslår att 10 § avseende skattskyldighet ändras enligt följande:

10 § Skattskyldig är den som matar in skattepliktig el.

För el som producerats i sådan kärnteknisk verksamhet som avses i lag (1984:3) om kärnteknisk verksamhet och som avyttras till sina ägare ska i stället respektive delägare vara skattskyldig för sin andel av skattepliktig el som matas in.

Om den som är skattskyldig enligt första eller andra stycket ingår i en koncern av sådant slag som anges i 1 kap. 4 § årsredovisningslagen (1995:1554) är det i stället koncernens moderföretag som är skattskyldigt för all skattepliktig el som matats in av företag inom koncernen.

Genom ovan föreslagen ändring kommer respektive kärnkraftsbolags produktion per ägarandel att bli beskattad i respektive moderföretag och på så vis kommer beskattningsunderlaget och det finansiella justeringsbeloppet spegla respektive koncerns realiserade intäkter.

12§ Skattepliktens omfattning

Vattenfall önskar ett tydliggörande beträffande skatteplikten för vattenkraftverk utan vattenmagasin. En mycket stor majoritet av den svenska vattenkraften i kraftverk med en installerad effekt större än 1 megawatt har en reell flexibilitet och utrymme för aktiv produktionsplanering. Det innebär att om de definieras som skattepliktiga så kommer förordningens intention att inte påverka produktionsoptimeringen inte att vara uppfylld och den totala kostnaden för elförsörjningen riskerar att stiga som en följd av en mindre effektiv produktionsplanering.

Vår förståelse av förslaget på lagtext, samt tillhörande författningskommentarer, är att endast en mycket begränsad del av den svenska vattenkraftens effekt kommer att vara skattepliktig. Detta motsägs dock av skrivningar som återfinns i promemorians konsekvensanalys.

Tillämpning av 12§ rörande vattenkraftverk utan egen vattenmagasin bör tydliggöras så att all kapacitet i ett gemensamt produktionsoptimeringssystem undantas från skatteplikt.

15§ - 21§ Beskattningsunderlaget

Med utgångspunkten att detta är en skatt med kort och begränsad tillämpning förordar vi takbeloppet beräknas per månad och inte som föreslagits per timme.

All ekonomisk rapportering sker per månad och det är detta underlag som revisorerna tittar på vid kvartalsvis externrevision av boksluten. Produktionen från både vind och vatten varierar dessutom mycket från timme till timme, varför elproducerande företag utgår från planerad årsproduktion när prissäkringar handlas (med viss anpassning till säsong). Intäkt per timme saknar därmed relevans för lönsamhet och därmed även beskattning av överintäkter.

Takbeloppet för beskattningsunderlaget bör beräknas per månad.

Övriga synpunkter

Undantag för anläggningar som används för mothandel av stamnätskapacitet

Vid så kallad mothandel medger aktiveringen av en eller ett fåtal anläggningarna en ökad tillgänglig överföringskapacitet vilket verkar underlättande för alla el-användare, i synnerhet under högpristimmar när Sveriges södra elområden ofta är ansträngda. Ett generellt undantag för anläggningar som används för att upprätthålla elsystemets överföringskapacitet, så kallad mothandel, bör därför införas så att incitamenten att delta i mothandel bevaras även för de anläggningar som omfattas av denna lagstiftning.

Överväg kvartalsvis rapportering

Även om all ekonomisk rapportering sker per månad så följer de externa revisorerna arbete kvartal och företagets bokslut. Ett sätt att ytterligare minimera administrationen skulle därför vara att all rapportering istället för månadsvis sker kvartalsvis.

I tillägg till ovan önskar vi hänvisa till Energiföretagens remissvar.

Med vänlig hälsning

Vattenfall AB



Anja Alemdar

Chef Public & Regulatory Affairs Sweden