



Kontaktperson
Vattenenheten
Lena Svensson
010-224 17 85
lena.l.svensson@lansstyrelsen.se

Vattenfall Vindkraft AB och Vattenfall
Eldistribution AB
Att: Emma Lund

Beslut om tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för uppförande och drift av vindkraftspark vid Kriegers flak samt nedläggande av sjökablar m.m. inom Sveriges ekonomiska zon

Koordinater som avgränsar vindkraftsområdet vid Kriegers flak (WGS 84) enligt
ansökans bil. G 2020-07-10

Punkt	X-koordinat (E/W)	Y-koordinat (N/S)
A	13°08'30.00''	55°01'03.00''
B	13°03'50.00''	55°04'00.00''
C	12°58'55.00''	55°05'56.00''
D	12°59'20.00''	55°06'24.00''
E	13°03'17.00''	55°06'33.00''
F	13°04'33.00''	55°06'40.00''
G	13°06'50.00''	55°05'46.00''
H	13°07'50.00''	55°05'12.00''
I	13°09'41.00''	55°04'44.00''
J	13°12'18.00''	55°03'08.00''
K	13°11'35.00''	55°02'48.00''
L	13°11'11.00''	55°02'19.00''

Ytterkoordinater som avgränsar kabelstråket inom Sveriges ekonomiska zon och
territorialvattnet (ETRS 89)

Punkt	X-koordinat (E/W)	Y-koordinat (N/S)
1	375501.07	6114832.82
2	375201.41	6114862.13
8	375341.54	6108486.78
9	375035.38	6108495.36

Beslut

Natura 2000-tillstånd

Länsstyrelsen Skåne (länsstyrelsen) lämnar Vattenfall Vindkraft AB och Vattenfall Eldistribution AB (sökandena) tillstånd enligt 7 kap 28 a § miljöbalken för att vid Kriegers Flak inom Sveriges ekonomiska zon uppföra och driva en vindkraftspark samt att för vindkraftsparken nedlägga och vidhålla erforderliga sjökablar, i enlighet med ansökan och i övrigt lämnade uppgifter.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor

Som villkor för beslutet gäller att:

Allmänt villkor samt placering

1. Om inte annat följer av övriga villkor så ska verksamheten utformas och bedrivs i huvudsak i enlighet med vad sökandena har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Vindkraftverk samt tillhörande fundament och erosionsskydd inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten får inte placeras på naturtypen rev (1170) eller inom en radie av 50 meter från naturtypen rev.

Pålning

3. Vid pålning ska erforderliga ljuddämpande skyddsåtgärder vidtas som minst motsvarar den dämpning av undervattensbuller som fås av dubbel bubbelgardin (DBBC). Ljudet under vattenytan får inte överstiga värdena enkel puls SEL 131 dB tumlare viktat* re $1\mu\text{Pa}2\text{s}$ och enkel puls SEL 144 dB söl viktat* re $1\mu\text{Pa}2\text{s}$ på ett avstånd av 750 m från ljudkällan.

Vid överskridande av något av ovanstående värden ska åtgärder vidtas omgående för att minska pålningsljudet så långt det är möjligt med hänsyn till säkerheten. Därefter ska överskridandet anmälas till tillsynsmyndigheten och åtgärder ska vidtas så att värdena framgent inte ska överskridas. Om värdena överskrids vid efterföljande pålning eller vid två av fem efterföljande pålningar ska arbetet stoppas och en plan för att undvika fortsatta överskridanden ska lämnas in till tillsynsmyndigheten och där godkännas innan arbetet kan fortsätta.



4. Inför pålningsarbeten ska akustiska skrämsemetoder, med tekniker anpassade för tumlare, användas i erforderlig omfattning. Pålning ska inledas med softstart varefter styrkan i hammarslagen successivt ska trappas upp, så kallad ramp-up. Skrämsestavståndet ska inte överstiga 1 300 m för tumlare, samt ska minimeras så långt det är möjligt med användande av bästa möjliga teknik vid anläggningstidpunkten av vindkraftsparken. Samråd med tillsynsmyndigheten ska ske i god tid innan pålningsarbeten inleds för val av metod.
5. Varaktigheten av ramp-up perioden får inte vara kortare än 30 minuter. Den genomsnittliga slagfrekvensen får inte överstiga 15 pulser/min under ramp up-perioden eller 30 pulser/min under pålningsarbetet.
6. I syfte att minimera påverkan på tumlare ska pålning av enskilda monopiles i tid inte överstiga sex (6) timmar, definierad som tiden från det första till det sista slaget under ett kontinuerligt pålningsförlopp. Om något tekniskt fel eller annan händelse uppstår, som leder till uppehåll i pålningen, ska denna förlorade tid utan pålning inte inkluderas i den totala pålningstiden. Vid pålning av mindre fundament med en diameter på 11 m i diameter eller mindre, får motsvarande tid för pålning inte överstiga 4,5 timmar.

Tidsrestriktioner för projektets genomförande

7. Inga anläggningsarbeten får utföras under perioden 1 april t.o.m. 31 maj. Inga pålningsarbeten får utföras under perioden 1 november t.o.m. 31 mars. Inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten får inte kabelläggning på botten ske under perioden 1 november t.o.m. 31 mars. Inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten får inte installation av turbiner ovan havsytan ske under perioden 1 januari t.o.m. 31 mars.

Restriktioner för geotekniska- och geofysiska undersökningar

8. Geotekniska- och geofysiska undersökningar inför anläggande av vindkraftsparken samt exportkabeln (såsom beskrivet i kompletterande MKB i juni 2020) får inte utföras under perioden 1 november t.o.m. 31 maj. Vid undersökningar där frekvensområden under 180 kHz utnyttjas ska s.k. ”softstart” tillämpas.

Kontrollprogram

9. Kontrollprogram för verksamheten ska finnas och följas för både anläggningsskedet och driftskedet. Kontrollprogrammet ska upprättas i samråd med länsstyrelsen, Kustbevakningen, Havs- och vattenmyndigheten samt Naturhistoriska riksmuseet. Av kontrollprogrammet ska framgå hur kontroll av verksamheten ska ske, med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till

länsstyrelsen för godkännande senast tre månader innan respektive skede inleds. Kontrollprogrammet kan samordnas med övriga kontrollprogram för verksamheten (såsom kontrollprogram föreskrivet enligt lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon, miljöbalken etc.).

Beskrivning av ärendet

Samråd

Avgränsningssamråd enligt 6 kap. miljöbalken har genomförts med länsstyrelsen, Vellinge-, Trelleborg- samt Skurups kommuner, licentierade yrkesfiskare, berörd allmänhet (annonsering), Havs- och vattenmyndigheten, Försvarsmakten, Sjöfartsverket, Luftfartsverket, Kustbevakningen, Svenska Kraftnät, Falsterbonäsets naturskyddsförening, Skånes ornitologiska förening, Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Sveriges Geologiska Undersökningar, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Transportstyrelsen, Swedavia/Malmö airport, Danmarks miljömyndighet och Tysklands miljömyndighet via Naturvårdsverket (ESBO).

Ansökan

Vattenfall Vindkraft AB har den 27 december 2018 hos länsstyrelsen ansökt om tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för uppförande och drift av en vindkraftspark vid Kriegers flak cirka 30 km söder om Trelleborg. Därtill har Vattenfall Vindkraft AB samt Vattenfall Eldistribution AB (sökandena) till länsstyrelsen hemställt om att för vindkraftsparken erforderliga kablar och ledningar (inklusive delsträcka av exportkabel) inom Sveriges ekonomiska zon, ska ingå i denna prövning liksom de geofysiska och geotekniska undersökningar som kan krävas.

Den planerade vindkraftsparken ligger delvis inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten (SE0430187) som är utpekad enligt Art- och habitatdirektivet (SCI) till skydd för naturtyperna sandbankar (1110) och rev (1170) samt arterna gråsäl, knubbsäl och tumlare. Under vinterhalvåret nyttjas området troligen av både Östersjö- och Bälthavspopulationen av tumlare, medan det är mindre sannolikt att Östersjöpopulationen av tumlare rör sig i området under sommarhalvåret. Knubb- och gråsäl förekommer i området som kännetecknas som utsjöområde med mjukbotten av sand och ett djup om 10-44 meter.

Området är av riksintresse för vindbruk enligt 3 kap. 8 § miljöbalken och riksintresse för yrkesfiske enligt 3 kap. 5 § miljöbalken

Vattenfall Vindkraft AB har en parallell prövning hos Regeringen som avser ansökan om ändring av tillstånd enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon till uppförande och



drift av gruppstation för vindkraft m.m. vid Kriegers flak. Ansökan avser förlängning av tiden för när de byggnations- och anläggningsåtgärder som krävs för verksamheten ska ha vidtagits, liksom en förlängning av tillståndets giltighetstid. Ansökan hos Regeringen omfattar även en höjning av vindkraftverken jämfört med det ursprungliga tillståndet från 2006. Bolaget har beviljats tillstånd till parken enligt lagen om Sveriges ekonomiska zon, genom regeringens beslut den 29 juni 2006. Tillståndet omfattar uppförande och drift av en gruppstation för vindkraftverk, med högst 128 vindkraftverk med en totalhöjd om som mest 170 meter.

Länsstyrelsen har begärt in kompletteringar i ärendet samt genomfört flera remissförfaranden. Sökandena har därför såväl den 17 januari 2020, som den 10 juli 2020 och den 26 november 2020 inkommit med kompletteringar samt bemötanden av länsstyrelsens och remissinstansernas synpunkter på ansökan och dess miljökonsekvensbeskrivning.

Sammanfattning av sökandenas beskrivning av de planerade åtgärderna

Av ansökningshandlingarna och vad sökandena i övrigt angett framgår bland annat följande:

Sökandena planerar en havsbaserad vindkraftspark vid Kriegers flak, belägen inom Sveriges ekonomiska zon i södra Östersjön, cirka 30 km söder om Trelleborg. Ansökan omfattar möjlighet att anlägga turbiner om maximalt 20 MW och fundament av typen monopile. Större turbiner innebär att färre vindkraftverk anläggs. Sannolikt kommer vindkraftverk på mellan 9-16 MW att anläggas. Total nätanslutningskapacitet förblir dock 640 MW. Beroende på vilken turbinstorlek som slutligen väljs avses mellan 32 och cirka 80 vindkraftverk uppföras med en maximal höjd om 280 meter.

Ansökningshandlingarna i aktuellt ärende avser Natura 2000-tillstånd för såväl uppförandet och drift av själva vindkraftsparken som utläggandet och vidhållandet av för vindkraftsparken erforderliga kablar och ledningar inom sträckning i Sveriges ekonomiska zon samt de geotekniska- och geofysiska undersökningar inför anläggande av vindkraftsparken samt exportkabeln som kan krävas.

Majoriteten av undersökningsområdet för kabel och en mindre del av vindkraftsparken återfinns inom Natura 2000-området Sydvästsåns utsjövatten (SE0430187), utpekad till skydd av arterna tumlare, knubbsäl och gråsäl och inom området finns de skyddade naturtyperna sandbankar (1110) och rev (1170).

Av miljökonsekvensbeskrivningen framgår bland annat beskrivning av påverkan från grumling och sedimentpålagring på de aktuella Natura 2000-naturtyperna och deras associerade arter samt områdets fisksamhälle och kablarnas påverkan, i form av elektromagnetiska fält, på relevanta arter som förekommer i området.



Utplaceringen av fundament av typen monopile avses ske med så kallad ”micro-siting” för att undvika påverkan på biogena rev. I själva vindkraftsparken kommer dock internkabelnätet att dras genom sådana ansamlingar av blåmusslor varvid en förlust av blåmusslor sker i påverkansområdet. Även sedimentpålagringar och grumling sker vid såväl anläggandet av fundament som kabeldragning. Sökandena har låtit utföra modelleringar av grumlingshalter och sedimentpålagring. Dessa modelleringar visar att makrofyter, bottenfauna och fisk inte bedöms påverkas negativt annat än på individnivå av grumling och sedimentpålagring. Inte heller naturtypen sublittorala sandbankar bedöms påverkas negativt. Vad gäller naturtypen rev, bedömer sökandena att i kombination med flexibel placering av fundament inom Natura 2000-området blir påverkan på naturtypen rev inom Natura 2000-området försumbar.

För fundamenten gäller att större men färre verk bidrar till en lägre procentuell täckning av botten. Fundamenten inom Natura 2000-området kommer som mest att uppta 0,0047 % av Natura 2000-området, det vill säga enligt sökandena en mycket liten del av Natura 2000-området. Långsiktig eller permanent negativ påverkan från fundament och erosionskydd på aktuella naturtypers utbredning inom Natura 2000-området bedöms därför som försumbar. Kablarnas påverkan på de aktuella Natura 2000-naturtypernas utbredning bedöms som mycket små. Sammantaget bedömer sökandena att vare sig de i området utpekade livsmiljöerna sublittorala sandbankar eller rev kommer att påverkas på ett otillåtet sätt.

Detsamma gäller enligt sökandena för de utpekade arterna tumlare, gråsäl och knubbsäl. Anläggandet av fundament av typen monopile avses ske med föreslagna försiktighetsmått (säsongsbegränsningar, skrämselfustrustning) och skyddsåtgärder och ska därför enligt sökandena inte medföra att bevarandet av marina däggdjur inom Natura 2000-området på ett betydande sätt försvåras. För Östersjötummlaren görs denna bedömning på individnivå.

Beträffande potentiell påverkan på alfågeln, så förekommer dessa endast sporadiskt i exploateringsområdet. Detta gällde, enligt sökandena, även före det att vindkraftsparker uppfördes på tyska delen av Kriegers flak och nu på den danska delen. Det står således klart att inte heller alfågeln, som en i och för sig sparsamt förekommande art inom området, kommer att påverkas negativt av den nu aktuella vindkraftsetableringen.

Yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Sökandena yrkar att länsstyrelsen meddelar tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken till uppförande och drift av en vindkraftspark inom det område som



framgår av kartan i bilaga 2, vilket delvis överlappar Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten, på det sätt och med de skyddsåtgärder som framgår av ansökan och dess handlingar.

Därtill yrkar sökandena att länsstyrelsen meddelar tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för utläggande och vidhållande av för vindkraftsparken erforderliga kablar och ledningar inom sträckning som framgår av kartan i bilaga 2, på det sätt och med de skyddsåtgärder som framgår av ansökan och dess handlingar.

Vidare yrkar sökandena att den bifogade miljökonsekvensbeskrivningen med gjorda kompletteringar godkänns.

Sökandena har föreslagit att följande villkor ska gälla:

1. Om inte annat framgår av nedanstående villkor skall verksamheten utformas och bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökandena har uppgett och åtagit sig i ansökan och i övriga handlingar i ärendet.

Pålning

2. Vid pålning ska sådana skyddsåtgärder vidtas att undervattensljudet inte överstiger värdena enkel puls SEL 131 dB tumlare viktat* re $1\mu\text{Pa}^2\text{s}$ och enkel puls SEL 144 dB säl viktat* re $1\mu\text{Pa}^2\text{s}$ på ett avstånd av 750 m från ljudkällan.

Vid överskridande av något av ovanstående värden ska åtgärder vidtas omgående för att minska pålningsljudet så långt det är möjligt med hänsyn till säkerheten. Därefter ska överskridandet anmälas till tillsynsmyndigheten och åtgärder ska vidtas för att värdena framgent inte överskrids. Om värdet överskrids vid två efterföljande pålningar eller vid tre av fem efterföljande pålningar ska arbetet stoppas, och en plan för att undvika fortsatta överskridanden ska lämnas in till tillsynsmyndigheten och där godkännas innan arbetet kan fortsätta.

** beräknat baserat på modellering av den frekvensvägda ljudpåverkan för marina däggdjur under det tillämpade värsta fallet för undervattensbuller vid pålning av fundament för det planerade projektet och med användning av s.k. dubbel dubbelgardin (Double Big Bubble Curtain, DBBC). För ytterligare information se Bilaga D.1 till detta yttrande (Effects of larger turbines for the offshore wind farm at Krieger's Flak, Sweden).*

3. Inför pålningsarbeten ska akustiska skrämsemetoder i erforderlig omfattning, såsom s.k. skrämmor och pingers, användas. Pålning ska inledas med softstart varefter styrkan i hammarslagen successivt ska trappas upp, så kallad ramp-up. Syftet med skrämsemetoderna är att skrämja bort marina däggdjur tillräckligt långt bort från anläggningsarbetena. Skrämseavståndet ska inte överstiga 1 300 m för tumlare, samt ska minimeras så långt möjligt med användande av bästa

tillgängliga teknik vid anläggningstidpunkten av vindparken. Samråd med tillsynsmyndigheten ska ske i god tid innan pålningen inleds för att säkerställa val av sälskrämmor och pingers.

4. Varaktigheten av ramp up-perioden får inte vara kortare än 30 minuter. Den genomsnittliga slagfrekvensen får inte överstiga 15 pulser/min under ramp up-perioden eller 30 pulser/min under pålningsarbetet.

5. I syfte att minimera påverkan på tumlare ska pålning av enskilda monopiles i tid inte överstiga sex (6) timmar, definierad som tiden från det första till det sista slaget under ett kontinuerligt pålningsförlopp. Om något tekniskt fel eller annan händelse uppstår, som leder till uppehåll i pålningen, ska denna förlorade tid utan pålning inte inkluderas i den totala pålningstiden. Vid pålning av mindre fundament med en diameter på 11 m i diameter eller mindre, får motsvarande tid för pålning inte överstiga 4,5 timmar.

Tidsrestriktioner för projektets genomförande

6. Inga anläggningsarbeten får utföras under perioden april-maj. Inga pålningsarbeten får utföras under perioden november-mars. Inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten får inte heller installation av turbiner ovan havsytan eller kabelläggning på botten ske under perioden januari-mars.

Restriktioner för geotekniska- och geofysiska undersökningar

7. Geotekniska- och geofysiska undersökningar inför anläggande av vindkraftsparken samt exportkabeln (såsom beskrivet i kompletterande MKB i juni 2020) får inte utföras under perioden november-maj. Vid undersökningar där frekvensområden under 180 kHz utnyttjas ska s.k. ”softstart” tillämpas.

Sökandena har vidare åtagit sig att:

- Vid pålning ska erforderlig effektiv ljuddämpande utrustning användas av minst motsvarande prestanda som den ”dubbla bubbelgardin” (DBBC) som använts vid underlag för modellering av ljuddämpning.
- Vindkraftverk inom Natura 2000-området Sydvästskånes utsjövatten ska placeras så att påverkan på rev (1170) minimeras, s.k. ”micro siting”. Begreppet ”micro siting” ska förstås så att vindkraftfundament (inklusive erosionsskyddet runt fundamentet) inte får placeras på rev eller inom en radie av 50 meter från naturtypen rev.

Övriga åtaganden

- Sökandena har åtagit sig att genomföra ett övervakningsprogram av tumlare före, under och efter uppförandet av vindkraftsparken.



- Övervakning i realtid av pålning kommer att ske i syfte att säkerställa att sökandenas villkor 2 efterlevs.

Yttranden

Trelleborgs kommun

Trelleborgs kommun har i ärendet bland annat anfört att teknikvalet bör anpassas till de fundament som ger minst bottenpåverkan och att livsvillkor för fladdermöss behöver utredas vidare.

Vellinge kommun

Vellinge kommun har i huvudsak anfört att kommunen anser att det är viktigt att angivna skyddsåtgärder följs och att bästa tillgängliga teknik används.

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI)

Har inga synpunkter i ärendet.

Havs och vattenmyndigheten (HaV)

HaV anser sammanfattningsvis att sökandena till stora delar redovisat de kompletteringar myndigheten önskat på ett tydligt sätt, det vill säga angivna tidsrestriktioner, i kombination med erforderlig skrämseleknik, kontroll i realtid över det undervattensbuller som bolaget alstrar under byggnations- och avvecklingsfasen samt rutin för att snabbt avbryta arbetet om värdena överskrids.

Utifrån miljöbalkens försiktighetsprincip anser dock HaV att då det finns en risk för störning som motsvarar TTS på Bälthavspopulationen så är sökandena skyldiga att vidta ytterligare skyddsåtgärder för att förebygga, hindra och motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet. Myndigheten anser fortsatt att ytterligare dämpning, förutom DBBC, krävs för de vindkraftverk som ska placeras inom och i N2000-områdets närhet för att undvika att beteendestörning och undflyende uppkommer inom detta område. Inom- och i anslutning till ett Natura 2000-område måste det ställas mycket höga krav på användandet av bästa möjliga teknik.

Sveriges geologiska undersökning (SGU)

SGU har i ärendet framfört önskemål om övervakning av förändringar i bottenmorfologi och ytsedimentfördelning kring fundamenten i syfte att bevaka eventuella förändringar som skulle kunna medföra att vindkraftverkens stabilitet påverkas. I sökandenas komplettering föreslås en utökad övervakning av erosion och



bottenmorfologi i vindkraftparksområdet och i synnerhet vid fundamenten. Vidare föreslår bolaget att ett kontrollprogram för detta tas fram tillsammans med SGU.

Då sökandena i allt väsentligt efterkommit vad SGU påtalat har SGU inget ytterligare att anföra.

Naturvårdsverket (NV)

NV har i ärendet framfört att ingen del av ansökningsområdet ligger på ett sådant avstånd från Natura 2000-området att beteendepåverkan hos tumlare inom det skyddade området synes kunna undvikas vid anläggandet av något av fundamenten och bedömer därför, oaktat bolagets kompletteringar och justeringar av bland annat skyddsåtgärder, att det är tveksamt om ett Natura 2000-tillstånd kan lämnas.

Om tillstånd trots allt beviljas för verksamheten välkomnar dock NV att sökandena har accepterat en justering av bullervillkoret och en utökning av stopperperioden för pålningsarbeten till skydd för Östersjöpopulationen tumlare. NV ser även positivt på att sökandena arbetar med att optimera sälkrämmorna och förslaget om samråd med relevanta, myndigheter inför valet av skrämsemetod.

Vad gäller de perioder på sommar och höst då pålningsarbeten och andra anläggningsarbeten planeras att utföras så sammanfaller dessa med tiden på året för kalvnings- och parningsperioderna vilket är de mest känsliga perioderna, och då Bälthavspopulationen i stor utsträckning uppehåller sig i området. Eftersom det rör sig om ett betydelsefullt område för båda tumlarpopulationerna och de planerade arbetena sker under känsliga tider på året menar NV att försiktighetsprincipen bör få stort genomslag. För att risken för påverkan på Östersjöpopulationen ska undvikas kan anläggningsarbeten som kan medföra undflyendereaktioner inom Natura 2000-området inte utföras under den period då Östersjötumlare kan vistas i området. Enligt SAMBAH-projektet vistas Östersjötumlarerna i området kring Kriegers flak under perioden november till april. Sökandenas förslag till villkor på när arbeten inte får utföras måste således justeras till att omfatta perioden november – maj. Även omfattande fartygsrörelser, som de som uppstår vid installation av turbiner, kan förväntas ge beteendepåverkan på tumlare, dock med en kortare räckvidd än pålning. Installation av turbiner bör därför inte ske inom Natura 2000-området under perioden november-mars.

Enligt NV:s bedömning är de föreslagna skyddsåtgärderna inte tillräckliga för att säkerställa att betydande påverkan inte uppstår. Utöver dubbel bubbelgardin som bolaget åtar sig att anlägga bör bolaget utreda effekterna av att även vidta åtgärder nära monopilen såsom avskärmningar (isolation casings) eller nät med plastbollar (hydro sound dampers). Sökandena har beskrivit att det kan medföra säkerhetsrisker

att stoppa neddrivningen av ett fundament i det fall bullervillkoret skulle överskridas. NV anser dock att åtgärder bör vidtas omgående om så är möjligt. Exempelvis skulle en reducerad slaghastighet eller slagenergi innebära att den kumulativa bullerexponeringen som tumlare kan utsättas för minskar.

Avseende påverkan på alfågel, har NV i ett tidigt yttrande i ärendet yrkat på att vindkraftsverk inte får anläggas inom en buffertzona på 2 km från de områden inom Natura 2000-området Sydvästs-skånes utsjövatten där vattendjupet är grundare än 30 meter. Efter sökandenas komplettering av ansökan med en rapport om Kriegers flaks betydelse för alfågeln i relation till planer på vindkraft, framgår det att det inte finns några sådana grundområden inom den aktuella delen av Natura 2000-området inklusive buffertzona. Mot denna bakgrund instämmer NV i sökandenas bedömning att tidigare framställda villkorsförslag saknar praktisk betydelse. Eftersom nuvarande prövning hos länsstyrelsen är begränsad till frågan om Natura 2000-tillstånd berör NV inte sökandenas komplettering som rör påverkan på alfågeln i övriga delar av projektområdet ytterligare i detta sammanhang.

BirdLife Sverige

BirdLife Sverige vidhåller ståndpunkten att uppförandet av vindkraftsparken inte är förenligt med den naturvårdslagstiftning som gäller för Natura 2000-nätverket. Vindkraftsparken skulle tydligt motverka syftet med Natura 2000-området och riskera att förstärka den negativa beståndsutvecklingen för en av de mest hotade fågelarterna som Sverige har att ta ansvar för.

BirdLife Sverige anser fortsatt, att den kumulativt negativa effekt som redan uppkommit på alfågelpopulationen genom befintliga vindkraftparker på Kriegers flak, med största sannolikhet skulle förstärkas ytterligare om den svenska vindkraftsparken också uppförs. Därmed skulle Kriegers flak i princip förlora sitt värde för alfågel, vilket strider mot naturvårdsdirektivens föreskrifter att arternas utbredningsområden ska bibehållas. Naturvårdsdirektiven och rådande rättspraxis bör tolkas som att en uppenbar försämring för Natura 2000-områdets bevarandevärden är att anse som otillåten, även om åtgärden inte påtagligt påverkar arternas/naturtypernas totala bevarandetillstånd.

Naturhistoriska riksmuseet (NRM)

NRM tillstyrker de föreslagna villkoren för tillstånd för pålning och välkomnar sökandenas åtagande gällande prestandan på ljuddämpande utrustning som ska användas och anser att detta borde utgöra ett villkor för tillstånd. Likaså välkomnar NRM att sökandena åtar sig att utföra ett kontrollprogram för tumlare i samråd med

berörda myndigheter och experter. Dokumentationen från det genomförda programmet bör tillgängliggöras.

NRM anser att ytterligare villkor behövs för ett eventuellt tillstånd för de geofysiska/geotekniska mätningarna som ska göras för att utforska kontinentalsockeln. Försiktighetsåtgärder bör föreskrivas som minimerar risken att marina däggdjur befinner sig inom de beräknade gränsvärdesavstånden. Vidare tillstyrker NRM att de geofysiska/geotekniska undersökningarna inte utförs inom november-maj för att undvika den period när förekomst av Östersjöpopulationen av tumlare är mest sannolik, men vill samtidigt påpeka att området är viktigt för tumlare året runt och att det är svårt att hitta någon tid på året som är särskilt lämplig för att undvika störningar inom det område som har avsatts till skydd för tumlarna. Till exempel är maj en månad då sannolikheten för förekomst av tumlare från Östersjöpopulationen är låg men samtidigt är det en månad då kalvning sker och området är även viktigt för Bälthavspopulationen av tumlare.

Motivering till beslutet

Kan miljökonsekvensbeskrivningen godkännas som underlag för prövningen?

Länsstyrelsen konstaterar att sökandena har genomfört samråd och i ansökan redovisat den påverkan som förväntas av åtgärderna. Länsstyrelsen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och att den utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens väsentliga miljöeffekter.

Inga arter av fladdermöss är utpekade inom aktuellt Natura 2000-område. Krav på ytterligare utredning angående påverkan på fladdermöss kan inte ställas inom ramen för denna prövning.

Miljökonsekvensbeskrivningen ska därmed godkännas.

Omfattas de ansökta åtgärderna om krav på Natura 2000-tillstånd?

Planerade åtgärder kommer delvis att ske inom Natura 2000-området Sydvästskaanes utsjövatten. Åtgärderna innebär arbete i vatten med bland annat ljud- och grumlingseffekter som både när de utförs inom- och i anslutning till Natura 2000-området har potential att på ett betydande sätt påverka miljön i Natura 2000-området. Länsstyrelsen bedömer därför att de ansökta åtgärderna är tillståndspliktiga enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken.

Finns det förutsättningar att meddela ett Natura 2000-tillstånd?

Syftet med Natura 2000-områden är att bevara de naturtyper och de arter som områdena är upprättade till skydd för. Varje art ska upprätthållas i gynnsam bevarandestatus inom sin biogeografiska region. Gynnsam bevarandestatus innebär att artens population ska vara säkrad på lång sikt och att dess naturliga utbredningsområden inte minskar. Arternas behov ska tillgodoses i området vad gäller födotillgång och skydd.

För att tillstånd ska kunna beviljas i det här fallet, gäller enligt 7 kap. 28 b § miljöbalken, att varken skada på naturtyperna sandbankar (1110) och rev (1170) sker eller att störning av de marina däggdjuren knubbsäl, gråsäl och tumlare uppstår som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet av arterna.

Remissmyndigheterna Naturvårdsverket, Naturhistoriska riksmuseet och Havs- och vattenmyndigheten har uttryckt oro för påverkan på framförallt tumlare. Sökandena har föreslagit villkor för undervattensbuller och tidsrestriktioner för arbeten samt åtagit sig bland annat övervakning i realtid av undervattensbuller vid pålning samt att använda ljuddämpande utrustning vid pålning minst motsvarande dubbel bubbelgardin (DBBC). Länsstyrelsen bedömer att med villkor som bland annat innebär att sökandena under pålning ska vidta ljuddämpande åtgärder minst motsvarande den prestanda som fås av DBBC, innehåller gränsvärden för undervattensbuller samt genom tidsbegränsningar för arbeten, så uppfylls rekvisiten i 28 b §.

Sammanfattningsvis gör länsstyrelsen bedömningen att om verksamheten bedrivs enligt sökandenas åtaganden och i enlighet med de villkor som av länsstyrelsen föreskrivits, kommer de planerade åtgärderna inte att medföra att vare sig de naturtyper eller de arter som avses att skyddas i området, utsätts för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet av arterna och naturtyperna.

Länsstyrelsen finner att tillstånd kan lämnas enligt 7 kap 28 a § miljöbalken för verksamheten.

Den närmare motiveringen till de beslutade villkoren framgår under nästa rubrik.

Länsstyrelsen finner att det berörda riksintresset för yrkesfiske kan påverkas marginellt men att åtgärderna å andra sidan går hand i hand med riksintresset för vindbruk. Åtgärderna bedöms inte heller motverka miljöbalkens hushållningsbestämmelser.

Avseende alfågeln ser länsstyrelsen efter sökandenas senaste komplettering inte längre något hinder för uppförandet av vindkraftverk inom aktuell del av Natura 2000-området.

Vilka villkor ska föreskrivas?

För att ansökta åtgärder ska kunna genomföras och verksamheten bedrivs utan risk för skada på skyddade naturtyper eller försvåra bevarandet av skyddade arter, bedömer länsstyrelsen att de i detta beslut föreskrivna villkoren måste iakttas. Länsstyrelsen motiverar de beslutade villkoren närmare i det följande:

Villkor 1

Det allmänna villkoret omfattar det som sökandena har beskrivit och åtagit sig i ansökningshandlingarna, inklusive kompletteringar och bemötanden och som inte regleras av andra bestämmelser eller villkor i tillståndet.

Villkor 2

Inom Natura 2000-området ska fundamentens placering detaljanpassas till skydd för känsliga naturtyper. Känsliga naturtyper utgörs här främst av biogena rev. Detaljanpassningen av fundamenten innebär att fundamentens placeringar kan justeras för att minimera påverkan eller att enskilda fundament från vindkraftsparken helt exkluderas. Långsiktig eller permanent negativ påverkan från fundament och erosionskydd på de aktuella naturtyperna sandbankar och revs utbredning inom Natura 2000-området bedöms därmed inte ske på ett otillåtet sätt.

Villkor 3-6

Villkoren innebär krav på olika åtgärder för att begränsa undervattensbuller i samband med pålning. Detta för att förhindra bestående eller tillfälliga fysiologiska skador på tumlares hörselorgan. Villkoren omfattar krav på åtgärder som reducerar undervattensbuller, gränsvärden och vad som gäller i händelse av att ett gränsvärde överskrids, skrämselfmetoder för att få tumlare och säl att förflytta sig från anläggningsområdet samt maxtid för ett enskilt pålningsarbete.

Mot bakgrund av att ingen del av undersökningsområdet ligger på ett sådant avstånd från Natura 2000-området att beteendepåverkan inom det skyddade området sannolikt helt kan undvikas vid anläggandet av något av fundamenten, tillika det uppenbara att tumlare även vistas utanför sitt skyddade område, måste försiktighetsprincipen tillämpas. Även om tidsrestriktionerna för pålningsarbete minskar risken för att individer av Östersjöpopulationen av tumlare finns i området, så vistas likväl individer av Bälthavspopulationen i området under hela året och arbeten medges under deras känsliga kalvnings- och parningsperiod. Det är därför av yttersta vikt att dämpning av undervattensbuller sker med erforderliga ljuddämpande skyddsåtgärder som minst motsvarar den dämpning av undervattensbuller som fås av dubbel bubbelgardin (DBBC). Länsstyrelsen anser vidare att detta ska gälla vid anläggandet av samtliga fundament i vindkraftsparken.



Det ska även finnas beredskap för att sätta in ytterligare ljuddämpande åtgärder vid pågående pålning om det skulle visa sig nödvändigt för att de villkorade gränsvärdena ska kunna innehållas.

Villkor 7-8

Dessa villkor innebär tidsrestriktioner för när anläggningsarbeten såsom pålning, kabelläggning och installation av turbiner ovan havsytan får ske, samt när geotekniska och geofysiska undersökningar får göras.

Tidsrestriktionerna motiveras av att det är viktigt att helt undvika att arbeten eller annan verksamhet, som innebär undervattensbuller ned till nivåer som kan medföra udnflyendereaktioner hos tumlare, utförs under de månader som det är mest sannolikt att individer av den akut hotade Östersjöpopulationen av tumlare vistas inom området.

Villkor 9

Kontrollprogram för verksamheten ska finnas och följas för både anläggningsskedet och driftskedet samt för ett framtida avvecklingskede. Länsstyrelsen delar sökandenas bedömning att det är viktigt att utöver länsstyrelsen, även Havs- och vattenmyndigheten- samt Naturhistoriska riksmuseet är involverade i utformningen av kontrollprogram. Länsstyrelsen anser därtill att även Kustbevakningen ska vara med i samrådet då anläggningsarbetena får återverkningar på sjötrafiken.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 7 kap 28 a § miljöbalken krävs tillstånd för att bedriva verksamheter eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett naturområde som förtecknats och rapporterats till EU-kommissionen enligt Art- och habitatdirektivet som av regeringen förklarats som särskilt bevarandeområde enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 92/43 EEG om bevarandet av livsmiljöer samt vilda djur och växter. Syftet med direktivet är att upprätthålla förutsättningarna för att djur och växter ska kunna bevaras i sina naturliga levnadsmiljöer.

Enligt 7 kap 28 b § miljöbalken får tillstånd lämnas endast om verksamheten eller åtgärden ensam eller tillsammans med andra pågående eller planerade verksamheter eller åtgärder inte

1. kan skada den livsmiljö eller de livsmiljöer i området som avses att skyddas,
2. medför att den art eller de arter som avses att skyddas utsätts för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet i området av arten eller arterna.

Ett beslut om tillstånd får enligt 16 kap 2 § miljöbalken förenas med villkor.



I miljöbalkens grundläggande hushållningsbestämmelser anges i 3 kap 1 § miljöbalken att ”Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade...”. Denna övergripande bestämmelse ska vara vägledande för det allmännas agerande och för tillämpningen av bland annat 7 kap miljöbalken.

Ni kan överklaga beslutet

Detta beslut kan överklagas hos Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, se bilaga 1 med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Kristian Wennberg med vattenhandläggare Lena Svensson som föredragande. Länsassessor Emanuel Beyer samt handläggarna Amelie Åkesson (Naturprövningsenheten) och Eva Ohlsson (Naturvårdsenheten) har medverkat i länsstyrelsens bedömning i ärendet.

Kristian Wennberg

Lena Svensson

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Kopia till

Naturvårdsverket: registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten: havochvatten@havochvatten.se

Trelleborgs kommun: trelleborgs.kommun@trelleborg.se

Vellinge kommun: vellinge.kommun@vellinge.se

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut: Registrator@smhi.se

Sveriges geologiska undersökning: sgu@sgu.se

Naturhistoriska riksmuseet: Registrator@nrm.se

BirdLife Sverige: info@birdlife.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning till Mark- och miljödomstolen.
2. Översigtskarta över vindkraftspark och exportkabel inom-respektive utanför Sveriges ekonomiska zon.



Bilaga 1

Så kan beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen. Överklagandet ska dock skickas eller lämnas in till Länsstyrelsen i Skåne län. Ni kan skicka beslutet via post till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö eller via e-post till skane@lansstyrelsen.se.

Tiden för överklagande

Överklagandet måste ha kommit in till Länsstyrelsen inom **tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I överklagandet kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Domstolen beslutar om tiden kan förlängas eller inte. Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

Innehållet i överklagan

Överklagan ska vara **skriftlig**. I överklagan ska ni ange:

- Namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress, samt eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till er.
- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör ni skicka med kopior på dessa.

Ombud

Ni har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt er. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra, går det bra att ringa till Länsstyrelsen, telefonnummer 010-224 10 00. Fråga efter den som varit föredragande i beslutet.

Bilaga 2

